

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

Contextul actual al epidemiei de COVID-19, precum și faptul că activitatea de vaccinare se află deja în etapa a III-a destinată unui număr mult mai mare de persoane și pentru funcționarea optimă a centrelor de vaccinare, în vederea atingerii obiectivelor asumate prin Strategia de vaccinare împotriva COVID-19 în România, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1031/2020, cu modificările și completările ulterioare.

1. Descrierea situației actuale

Emergența infecției cu noul Coronavirus sau cu Coronavirusul Sindromului Acut Respirator Sever 2 (SARS-CoV-2) a condus la o răspândire rapidă a COVID-19 în întreaga lume. Începând cu data de 30 ianuarie 2020, OMS a declarat COVID-19 o urgență de sănătate publică de interes internațional, iar pe 11 martie 2020, a fost declarată pandemia. România înregistrează în continuare un număr semnificativ de cazuri confirmate și decese precum și un număr ridicat de pacienți în secțiile de terapie intensivă.

Având în vedere această situație precum și faptul că vaccinarea reprezintă singura măsură eficientă și eficăce de limitare a îmbolnăvirilor în rândul populației generale, a fost elaborată Strategia națională de vaccinare împotriva COVID 19 în România, care a fost aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1031/2020.

Populația la risc și lucrătorii care desfășoară activități în domenii-cheie, esențiale au fost categoriile populaționale incluse în etapa a II-a a procesului de vaccinare împotriva COVID-19, în conformitate cu Strategia de vaccinare.

Conform Strategiei de vaccinare împotriva COVID-19, în etapa a III-a, grupele populaționale sunt reprezentate de către populația generală, respectiv populația adultă și populația pediatrică, în funcție de evoluția epidemiologică și de caracteristicile vaccinurilor aprobate pentru utilizarea la persoanele cu vârsta sub 18 ani.

Astfel, România deja se află într-un stadiu avansat al procesului de vaccinare în care trebuie să asigure organizarea, funcționarea, dar, mai ales, operaționalizarea centrelor de vaccinare existente și, în funcție de necesități, suplimentarea numărului acestora.



În vederea organizării și operationalizării centrelor de vaccinare, în cadrul cărora se vor realiza activitățile de vaccinare a populației împotriva COVID 19, au fost aprobate o serie de acte normative printre care și OUG nr. 3/2021. Conform acestui act normativ se reglementează următoarele:

-activitatea din centrele de vaccinare împotriva COVID-19 este desfășurată de către personalul medico-sanitar și care își exercită profesia cu respectarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 144/2008 privind exercitarea profesiei de asistent medical generalist, a profesiei de moașă și a profesiei de asistent medical, precum și organizarea și funcționarea Ordinului Asistenților Medicali Generaliști, Moașelor și Asistenților Medicali din România, aprobată cu modificări prin Legea nr. 53/2014, cu modificările și completările ulterioare, precum și de către registratorul medical;

-unitățile sanitare și autoritățile administrației publice locale care organizează centrele de vaccinare împotriva COVID-19 au obligația de a asigura personalul medico-sanitar și registratorii medicali necesar funcționării acestora, în una dintre următoarele modalități: delegare, detașare și contract de prestări servicii;

-cheltuielile privind plata personalului medico-sanitar și registratorii medicali, cu excepția personalului delegat sau detașat, care își desfășoară activitatea în cadrul centrelor de vaccinare împotriva COVID-19 se finanțează în limita sumelor aprobate prin buget, respective din transferuri de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății către bugetele locale;

-pentru administrarea vaccinului, potrivit schemei complete de vaccinare, de către medicul de familie, în cabinetul propriu, în condițiile stabilite prin Strategia de vaccinare împotriva COVID-19 în România este stabilit un tarif pe serviciu în cuantum de 30/50/60 lei, aplicabil în funcție de numărul total al persoanelor înscrise pe lista proprie, eligibile la vaccinare;

-conform Ordinului Ministrului Sănătății nr. 377/2017 privind aprobarea Normelor tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate publică pentru anii 2017 și 2018, cu modificările și completările ulterioare, medicii de familie beneficiază pentru activitatea de vaccinare (pentru alte vaccinuri decât cele anticovid) în cabinetul propriu de un tarif/serviciu de 27 de lei/inoculare (dacă realizează o inoculare/prezentare) și respectiv 40 de lei (dacă realizează 2 inoculări/prezentare).

-în actualul context epidemiologic, având în vedere necesitatea asigurării vaccinării împotriva Covid-19 într-un ritm accelerat și cu respectarea măsurilor de protecție sanitară, costurile cu activitatea de vaccinare sunt mai mari, ca urmare a nevoii crescute de echipamente de protecție și dezinfectanți.

- medicii de familie beneficiază pentru serviciile acordate persoanelor care nu au un medic de familie sau pentru care medicul de familie nu asigură activitățile în vederea informării, programării la vaccinare, monitorizării, raportării reacțiilor adverse și vaccinarea propriu-zisă, în termen de maximum



	<p>20 de zile de la demararea fiecărei etape de vaccinare, stabilită prin instrucțiunile emise de președintele Comitetului Național de Coordonare a Activităților privind Vaccinarea împotriva COVID-19, de un tarif în valoare 30 lei/serviciu;</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul act normativ, se reglementează următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ținând cont de faptul că în etapa a treia de vaccinare sunt eligibile toate categoriile populationale și având în vedere faptul că administrarea vaccinului impune și desfășurarea altor activități, prin prezenta ordonanță de urgență se stabilește un tarif pe inoculare de 40 lei, tarif care include și consultația, administrarea vaccinului, monitorizarea și raportarea reacțiilor postvaccinale. Pe cale de consecință, pentru acuratețea normei juridice se impune abrogarea normelor prevăzute la articolul 3, alineatele (2), (3), (6) și (7); - datorită necesității organizării unui număr mai mare de centre de vaccinare au fost identificați furnizori de servicii medicale care dispun de spații, dotare și personal calificat pentru realizarea activităților de vaccinare care deservește zone în perimetrul cărora nu se află alți furnizori de servicii medicale și acoperă în special grupe populationale la risc crescut sau din centre medico-sociale. <p>Plata personalului în cadrul centrelor de vaccinare împotriva COVID-19, organizate de către unități sanitare care nu sunt în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate se asigură prin contractele de finanțare încheiate între direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București cu reprezentanți ai unității sanitare care au organizat centrele de vaccinare, după caz, în baza avizului temporar emis pentru funcționarea unității ca centru de vaccinare împotriva COVID-19.</p> <p>Cheltuielile curente necesare bunei funcționări a centrului de vaccinare împotriva COVID-19 (echipamente medicale, măști, mănuși, dezinfectanți, gestionarea deșeurilor), organizate de către unități sanitare care nu sunt în relație contractuală cu casele de asigurări de sănătate se finanțează din bugetul Ministerului Sănătății în limitele prevăzute de Ordinul ministrului sănătății nr. 72/2021 privind stabilirea reglementărilor pentru punerea în aplicare a prevederilor art.1 alin. (8) și art. 2 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății.</p> <p>Menționăm faptul că aceste centre au fost avute în vedere la estimarea numărului de centre identificate la nivelul derulării etapei a II-a de vaccinare (estimativ 930 centre de vaccinare) inclusiv la momentul fundamentării necesarului de fonduri pentru acoperirea costurilor generate de organizarea și funcționarea centrelor de vaccinare motiv pentru care prin prezentul act normativ se dorește doar reglementarea juridică a raporturilor contractuale între furnizori și Ministerul Sănătății.</p>



-totodată, se reglementează ca pentru administrarea vaccinului de către medicul de familie, în cabinetul propriu, potrivit schemei complete de vaccinare, în condițiile stabilite prin Strategia de vaccinare împotriva COVID-19 în România, tariful pe serviciu să fie stabilit la 40 de lei/inoculare.

Acest tarif cuprinde atât consultația medicală realizată de către medicul de familie, administrarea vaccinului, dar și raportarea și monitorizarea reacțiilor adverse postvaccinale. Majorarea tarifului de la 27 de lei/inoculare, tarif aferent serviciilor de vaccinare prevăzute în Programul Național de Vaccinare, conform cu HG 155/2017, la 40 de lei/inoculare, se bazează pe costurile cu materialele sanitare și echipamentele de protecție suplimentare care sunt necesare în contextul epidemiologic actual, astfel:

Tip produs	Unitate de măsură	Cantitate	Cost/unitate de măsură	Cost total/cabinet /zi	Observații
masca FFP2	bucată	4	8.33	33.32	pentru medic și asistentă, calculată doar pe durata programului de vaccinare, nu și pe durata activității medicale obișnuite
mască simplă	bucată	2	0.3	0.6	2/zi pentru restul personalului (receptioner, infirmier)
halat	bucată	2	3.8	7.6	pentru tot personalul
manusi	bucată	20	0.4284	8.568	doar pentru personal medical - calculat la 2 persoane și 10 pacienți/zi
dezinfectant de suprafețe	litru	0.2	45	9	recipient de plastic cu sistem de pulverizare (flacon gata de utilizare), 1 flacon consumat într-o săptămână de activitate
dezinfectant de maini	litru	0.2	50	10	1 flacon la intrate, 1 flacon/cabinet, 1 flacon consumat într-o săptămână de activitate
plasture post injecție	bucată	10	0.089	0.89	sigilate independent pentru fiecare pacient vaccinat
seringă de 2 ml cu ac	bucată	2	0.119	0.238	la fiecare flacon
seringă de 1 ml cu ac	bucată	10	0.21	2.1	sigilate independent pentru fiecare pacient vaccinat



ace pentru aspirare	bucată	10	0.08	0.8	sigilate independent pentru fiecare pacient vaccinat
spirt	litru	0.2	10	2	1/săptămână - consum estimat
vata	pachet/250 grame	0.5	4	2	1 la 2 zile - consum estimat
sac pentru d. menaj.	bucată	1	0.083	0.083	pentru fiecare recipient 1 /zi sau conform utilizării
saci produse biologice netaietoare	bucată	1	0.19	0.19	1/zi/cabinet
cutii de carton cu pictograma pericol biologic-	bucată	1	5	5	1/zi/cabinet
cutii rigide pentru taietoare /intepatoare –	bucată	1	7.62	7.62	1/zi/cabinet
hartie A4	top	0.1	12	1.2	consum estimat - 1 pentru 2 săptămâni de activitate
toner	bucata	0.2	50	10	
cost deseuri periculoase	kilogram	1	3.84	3.84	1 cutie carton+1 sac galben
cost deseuri periculoase	kilogram	1	3.84	3.84	1 cutie rigidă
Șervețele antibacteriene	bucată	0.5	23.8	11.9	
Detergenți dezinfectant de nivel mediu	kg/litru	0.2	50	10	consum estimat - 1 cut/saptamână
TOTAL				130.789	lei cu TVA/zi
Într-o zi de vaccinare, la un număr estimat de 10 pacienți, rezultă un cost estimativ suplimentar de 13 lei/pacient.					

Acest demers se impune, în vederea creșterii capacității de vaccinare împotriva COVID 19 prin realizarea acestei activități la nivelul tuturor cabinetelor de asistență medicală primară. Astfel, se va putea realiza vaccinarea populației generale cât mai aproape de domiciliu, ceea ce va determina creșterea ratei de vaccinare la nivel național într-un timp mai scurt.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ .Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat si pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -|

Indicatori	Anul curent 2021	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2022	2023	2024	2025	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta (i) impozit pe profit (ii) impozit pe b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care a) buget de stat, din acesta (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de (ii) bunuri si servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de (ii) bunuri si servicii	-	-	-	-	-	-



3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	<p>În ceea ce privește impactul bugetar, considerăm că măsurile reglementate prin prezentul act normativ nu vor determina costuri suplimentare, din următoarele considerente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - activitățile prevăzute în O.U.G. nr. 3/2021 în sarcina medicilor de familie, la art. 3 alin (2) și (3) nu au putut fi cuantificate până în prezent și nu au fost solicitate pentru finanțare, sumele estimate în acest scop fiind destinate conform prezentului act normativ doar pentru serviciul de administrare efectivă a vaccinării. Astfel, considerăm că plata serviciilor de vaccinare efectuate în cabinetele medicilor de familie nu va genera costuri suplimentare. Totodată, prin realizarea vaccinării persoanelor eligibile în cabinetele medicilor de familie se va reduce presiunea asupra centrelor de vaccinare și va reduce costurile asociate vaccinării în aceste centre. - De la începutul campaniei de vaccinare și până în prezent la nivelul cabinetelor medicilor de familie s-a realizat programarea la vaccinare a unui număr de 664.178 persoane în platforma de programare, de către un număr de 7.877 medici. - luând în considerare faptul că centrele de vaccinare care nu sunt în relație contractuală cu case județene de asigurări de sănătate au fost luate în considerare la estimarea inițială a numărului de centre de vaccinare care vor asigura derularea activităților de vaccinare împotriva COVID 19, care au stat la baza fundamentării sumelor necesare pentru finanțarea acestor activități. 					

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare



1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.
1 ¹ . Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	A fost consultat Colegiul Medicilor din România.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 260/2021.
6. Alte informații	

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se adoptă, în conformitate cu prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența în administrația publică, republicată.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 8-a
Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 3/2021 privind unele măsuri pentru recrutarea și plata personalului implicat în procesul de vaccinare împotriva COVID-19 și stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

FLORIN-VASILE CÎTU

